

22 января 2020, 00:31 / Экономика

Мишустин смог собрать в правительстве команду единомышленников

Кроме него такое удавалось лишь одному премьеру – самому Путину. Это означает карт-бланш на изменения, говорят эксперты



Прочту позже

Елизавета Базанова Филипп Стеркин Анна Холявко



Премьер Михаил Мишустин сделал то, что до него никому не удавалось, – сформировал собственную команду загов. Евгений Разумный / Ведомости

Это захват правительства командой Михаила Мишустина, шутит федеральный чиновник о составе нового правительства. Он собрал команду своих людей и единомышленников, отреагировал другой госслужащий на состав кабинета министров. Это может означать только один вариант на изменения, уверены чиновники и эксперты.

В составе нового правительства из девяти вице-премьеров трое работали под началом Мишустина. Еще с тремя у него очень хорошие отношения, говорят его знакомые. Рабочие отношения у него и с его первым заместителем в Белый дом из Кремля Андреем Белоусовым.

Выездная налоговая проверка в правительстве

Среди вице-премьеров оказалось два недавних заместителя Мишустина в ФНС: аппарат правительства возглавил Дмитрий Григоренко, а курировать цифровые технологии станет Алексей Оверчук. До них эти должности занимали Константин Чуйченко и Максим Акимов.

Григоренко пришел в налоговую службу в 2000 г., спустя 13 лет он стал заместителем Мишустина. В ФНС он занимался созданием крупных информационных систем – отвечал за работу личных кабинетов компаний и людей, системы «Налог-3» (в ней хранятся все данные о допросах, проверках, банковских документах), создал облачный реестр, объединивший данные всех заголовков и т. д. О новых функциях последней системы Мишустин говорил уже в ранге премьера: будет создана единая система контроля доходов домохозяйств. В

течение двух лет с помощью нее он планирует перейти к адресной социальной поддержке людей.

«Григоренко про то, чтобы решить задачу собрать команду, создать технологию и выпустить готовый продукт рассказывает бывший сотрудник аппарата правительства. Хотя в ФНС Григоренко занимался в большей степени именно технологическими продуктами, он хорошо знает людей и в администрации президента, и в правительстве и аппаратную работу настроить сможет, считает федеральный чиновник.



/ Ведомости

Оверчук же с 2011 г. в ФНС занимался международным налогообложением и валютным контролем. За время его работы ФНС активно налаживала контакты с другими странами работала в группах ОЭСР, в 2011 г. вступила в Европейскую организацию налоговых администраций, присоединилась к плану BEPS (по борьбе с размыванием налоговой базы), автоматическому обмену налоговой информацией. В ОЭСР российская ФНС курирует цифровую трансформацию. В ближайшем будущем мы станем адаптивными цифровыми платформами и перейдем к автоматическому бесконтактному администрированию в рамках единой виртуальной транзакционной среды обещал Оверчук на встрече бюро в сентябре 2019 г. В международных структурах Оверчука хорошо знают, говорит консультант, работавший с ФНС. Именно Оверчук обсуждал от имени России в ОЭСР будущее налогообложения глобальных корпораций.

Подчиненным Мишустина был еще один его зам в правительстве Виктория Абрамченко, которая вместо Алексея Гордеева будет курировать сельское хозяйство. Она работала в Роснедвижимости, когда Мишустин возглавлял это ведомство. В 2016 г. Абрамченко стала руководителем Росреестра. О ней говорили как о жестком руководителе, который должен завершить создание Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН; появился с 2017 г.) и бороться с коррупцией в службе. ЕГРН в целом функционирует, выписки можно получать удаленно, однако часто случаются сбои. До Росреестра Абрамченко работала в том числе статс-секретарем и замминистра сельского хозяйства.



Фото. Правительство Мишустина в фотографиях

Политика / Фото

Курирующий в новом правительстве спорт и культуру Дмитрий Чернышенко, как и Мишустин, учился в Московском государственном технологическом университете «Станкин». По словам их знакомых, у них хорошие отношения. Чернышенко — выходец из компьютерного бизнеса, что тоже роднит его с Мишустиним. В 1989 г. вместе с сокурсниками основал компанию «Информатика маркетинг сервис» — одну из первых студий компьютерной графики в СССР. Занимался рекламой, спортивным маркетингом, а в ноябре 2005 г. стал гендиректором заявочного комитета Сочи-2014. Был президентом оргкомитета Олимпийских игр в Сочи и зампреда набсовета ГК «Олимпстрой». А с 2015 г. возглавлял холдинг Газпром-медиа.

Еще один соратник Мишустина в правительстве — Марат Хуснуллин, который будет отвечать за строительство и региональную политику (до него этот блок курировал Виталий Мутко). У них прекрасные отношения, рассказывает федеральный чиновник. В мэрию Москвы в 2010 г. он пришел с поста министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Татарстана. Вместе с мэром Москвы Сергеем Собяниным начал ревизию всех строительных проектов, программу реновации ветхого пятиэтажного фонда, установил рекорд построенного в Москве жилья с 1965 г. Президент группы «Гранель» Ильшат Нигматуллин называет его эффективным управленцем, успешно развил строительный блок «Газэнерго», усовершенствовал стройкомплекс Казани, в Москве при нем успешно решались проблемы обманутых дольщиков. Хуснуллин сможет сдвинуть с места реализацию нацпроекта «Доступное жилье», считает президент ГК «Юснова» Александр Ручьев.

Хорошие отношения у Мишустина, по словам его знакомых, и с сохранившей пост социального вице-преьера Татьяной Голиковой.

Мишустин получил полный карт-бланш, единодушно опрошенные «Ведомостями» политологи. Ни один из российских премьеров последних двух десятилетий конечно, кроме Путина не обладал такими возможностями в кадровой сфере, констатирует политолог Алексей Макашкин. У Михаила Касьянова заместителями были Алексей Кудрин и Герман Греф, которые его сильно ограничивали, а Михаил Фрадков и Виктор Зубков вообще мало на что могли влиять, рассуждает он, да и медведевское правительство, по сути, формировал сам Путин. Мишустин должен обеспечить выполнение главной задачи правительства — ускорить рост экономики и доходов людей, рассуждает Макашкин, для этого ему нужны полномочия и кадровый ресурс — все это ему дали. Поэтому ему удалось сделать вице-преьерами людей, которые работали с ним прежде, но не занимали политически значимых постов.

Путин предпринимает колоссальный маневр, считает политолог Николай Петров, и переход людей из ФНС в правительство это подтверждает. Мишустина нельзя сравнивать с бывшими премьерами Фрадковым и Зубковым, говорит Макарик. Они были техническими премьерами периода нефтяного роста, когда правительство могло осваивать огромные средства, сейчас задача совершенно другая

Главный за экономику в правительстве

Радикальные изменения произошли в финансово-экономическом блоке. Курировать его в ранге первого вице-преьера будет Белоусов. В этой должности он сменил Антона Силуанова, который сохранил пост министра финансов.

Именно Белоусов был основным автором майского указа президента, в котором были сформулированы социально-экономические цели до 2024 г., а также идеологом нацпроектов стоимостью почти 26 трлн руб. Еще в прошлом правительстве Белоусов рассчитывал стать первым вице-премьером, чтобы выполнять задуманные им нацпроекты, рассказывали чиновники, в том числе сотрудники аппарата правительства. Но против, по их словам, выступил Медведев.

Белоусов – настоящий государственный деятель: мобилизовать ресурсы и распорядиться собранным, описывает его подход федеральный чиновник. Когда в 2018 г. обсуждалась будущая программа Путина, Белоусов, чтобы найти деньги на нацпроекты, предлагал варианты повышения налоговой нагрузки, в частности ввести соплатеж с населения за медицинские услуги и 4%-ный налог с продаж, рассказывали чиновники, он же предложил повысить НДС (ставка с 2019 г. выросла с 18 до 20%).

Летом 2018 г. Белоусов снова выступил с идеей пополнить бюджет у 14 металлургических и химических компаний более 500 млрд руб. «сверхдоходов, которые те получили из-за изменений внешней рыночной конъюнктуры». В письме Путину он предложил выравнивать их рентабельность с рентабельностью нефтегазового сектора за счет повышения налоговой нагрузки. «Хочу напомнить главный закон капитализма – делиться надо» – объяснял Белоусов свою идею в ведомостях. Идея так и не была реализована, а позже трансформировалась в законопроект о защите и поощрении инвестиций, который подготовил Минфин.

Белоусов критиковал кабинет министров Медведева за медленное выполнение майского указа Путина, говорит один из опрошенных чиновников. А Центробанк за слишком медленное снижение ключевой ставки. «Видю возможность для дальнейшего ее снижения, реально можно снизить до уровня примерно 5% (сейчас 6,25%), – рассуждал Белоусов. Он также требовал в ноябре 2019 г. повышенной координации работы Минфина и ЦБ.

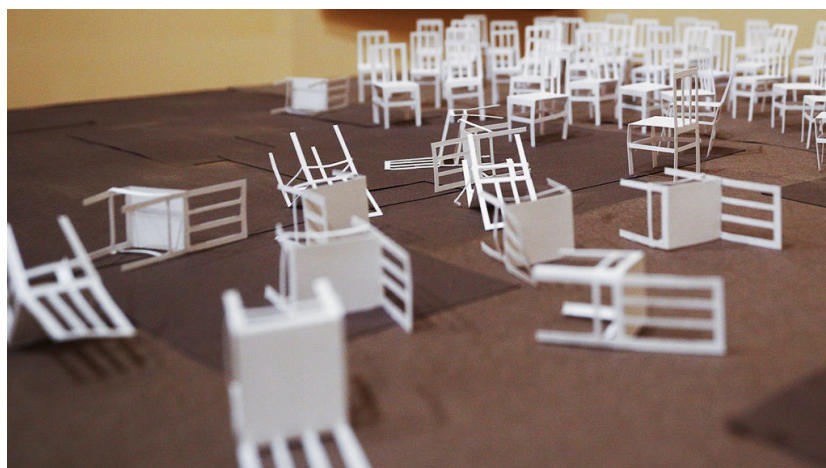


Фото. Кого из правительства Медведева не взяли в правительство Мишустина

Политика / Фото
Опереться Белоусову предстоит на нового министра экономического развития Максима Решетникова. Он пришел на работу в правительство Москвы после назначения Собянина мэром. С 2012 по 2017 г. он руководил департаментом экономической политики и развития города, где отвечал за создание инвестиционной стратегии города, и курировал изменения в налоговой политике. В 2017 г. он был назначен губернатором Пермского края. На этом посту он отстаивал финансовую свободу регионов: выступал за скорейшую отмену антикризисной меры увеличения доли налога на прибыль, направляемой в федеральный бюджет (с 2 до 3 п. п. из 20%), увеличение собственных доходов регионов, неизменность правил для них, а в случае изменений правил за компенсации.

Главный за экономику в Кремле

Место Белоусова в Кремле займет министр экономического развития Максим Орешкин, сообщали Bloomberg и РБК, а также рассказывали чиновники «Ведомостям» (представители Минэкономразвития и Кремля это не комментируют). Орешкина чиновники называют антиподом Белоусова во взглядах на экономику, хотя он также был одним из разработчиков майского указа. У него репутация сильного экономиста, который во главу угла ставит макроэкономическую стабильность как условие роста инвестиций и экономики.

Но одновременно Орешкин считал, что бюджет при недостатке спроса в экономике может оказать ей поддержку. Поэтому он выступал за введение в бюджетном правиле контрциклической составляющей, позволяющей увеличить расходы государства и дефицит бюджета, рассказывает федеральный чиновник.

Орешкин неоднократно говорил о слишком слабом спросе в экономике, критиковал ЦБ за промедление в снижении ставки в частности, указывал он, а на своей странице в Instagram после решения ЦБ снизить ставку написал осознание реальности. Он, как и Белоусов, предлагал ЦБ координировать свои действия с правительством, чтобы у них была единая стратегия. Осенью 2019 г. Орешкин предложил создать новый орган управления совокупным спросом. А в правительственной комиссии по экономическому развитию подкомиссию, которая бы занималась обеспечением экономического роста и содействием структурным реформам.

Запомнился Орешкин своим ожесточенным спором с Центробанком из-за роста потребительского кредитования. Он может привести экономику к рецессии уже в 2020 г., допускал Орешкин. Он рассчитывал, что ужесточение условий потребительского кредитования высвободит ресурсы и позволит перенаправить их на кредитование бизнеса, что приведет к росту инвестиций.

Новый курс

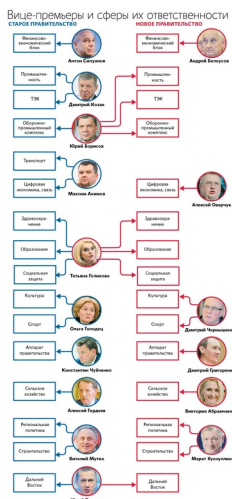
Главным риском новой конфигурации правительства чиновники называют лишение Силуанова статуса вице-премьера, сохранил лишь пост министра финансов. Ключевым достижением правительств Медведева была бюджетная консолидация: цена барреля нефти, балансирующая бюджет, опустилась с \$67 в 2017 г. до \$49 в 2019 г. минимум с 2008 г. С приходом новой команды в правительство бюджетная политика может быть смягчена, считают два федеральных чиновника. Но общий курс правительства вряд ли изменится, уверены опрошенные «Ведомостями» экономисты.

Президент в послании Федеральному собранию явно отметил, что макроэкономическая стабильность останется приоритетом правительства, не

стоит ждать значительных изменений в экономической политике, считает главный экономист РФПИ Дмитрий Полевой. Но нужно ускорять рост экономики и повышать доходы населения, а на это могут понадобиться дополнительные средства, говорит один из чиновник. Только в 2020 г. на выполнение обещаний Путина в послании потребуется 4500 млрд руб.


Основное, чего не хватало финансово-экономическому блоку, экономический рост, говорит главный экономист ING по России Дмитрий Долгин, и, видимо, в новой конфигурации на решении этой задачи будет сделан акцент через ускорение нацпроектов. Такая конфигурация экономического блока подразумевает большую концентрацию на экономическом росте но со стабильным и профицитным бюджетом, поддерживает директор финансового центра «Сколково» РЭШ» Олег Шибанов.


Если бюджетная политика и будет смягчена, то важно насколько, говорит главный экономист Нордеа банка Татьяна Евдокимова. Если это произойдет без ущерба долгосрочной стабильности госфинансов, а бюджетное правило останется ключевым элементом макроэкономической политики, то инвесторы продолжат оценивать российские страновые риски как низкие, считает она. Но роль государства будет расти, предупреждает Шибанов. Белоусов, и Орешкин в последние годы говорили, что инвестиции федерального бюджета – существенный источник роста. Рост налоговых сборов быстрее ВВП и идея о «сверхналоге» на компании, повышение НДС все это уменьшает ресурсы частных компаний и домохозяйств, а значит, может оказаться фактором снижения их расходов и инвестиций, опасается он.



ДРУГИЕ МАТЕРИАЛЫ В СЮЖЕТЕ

05.02.2020  Правительство вывело концессии из-под действия законопроекта о защите инвестиций

03.02.2020  Правительство начнет цифровую трансформацию с себя

02.02.2020  Конфликт руки и мозга государства

02.02.2020  Почему нельзя отказывать людям в праве на оптимизм



29.01.2020

Мишустин создает систему сдержек и противовесов среди своих заместителей

28.01.2020

Правительство 2% роста

28.01.2020

Чем опасна имитация правительства

23.01.2020

Что может и чего не может правительство Михаила Мишустина

22.01.2020

«Слушал и был «за все хорошее». Чем запомнится Козак на должности вице-преьера по ТЭК»

22.01.2020

Бывший вице-премьер по цифровой экономике возглавит «Почту России»

22.01.2020

Мишустин утвердил состав руководителей аппарата правительства

22.01.2020

Кадровая детоксикация правительства

22.01.2020

Силовой блок правительства остался почти неизменным

21.01.2020

Чем известны члены правительства Мишустина

21.01.2020

Новым министром экономического развития стал губернатор Пермского края

21.01.2020

Заместитель Собянина стал вице-премьером

21.01.2020

Собянин выбрал заместителя вместо назначенного в правительство Хуснуллина

21.01.2020

Новым министром культуры стала специалист по документальному кино

21.01.2020

Кого из правительства Медведева не взяли в правительство Мишустина

НОВОСТИ СМИ2